

הוראת תכ"ם:		פטור מחובת המכרז
	משרד האוצר	תכ"ם – התקשרויות ורכישות
	אגף החשב הכללי	
	פרק ראשי:	
	פרק משני:	
התקשרויות ורכישות	התקשרות בפטור ממכרז	7.6.1
מספר הוראה:	מהדורה:	5

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<u>היחידה, נמל חדרה במשרד התחבורה יוצאת בפרויקט לביצוע אספנה 5 שנתית לגוררת מאורה ולאספנת הספינה אופק. לשם כך נדרש גורם מרכז ומבצע של אשר יערוך הליך תחרותי בינלאומי וינהל את ההתקשרות עם המספנה הזוכה. בגמר ההתקשרות יחייב הגורם המבצע את נמל חדרה בעלות שלבי הביצוע השונים החל מעריכת ההליך התחרותי הבינלאומי ועד לגמר ביצוע האספנה וחזרת הגוררת לשירות בנמל חדרה.</u> תכונות השירות הנדרשות הן: א. <u>עריכת הליך תחרותי בינלאומי לבחירת מספנה זוכה אשר תענה על הדרישות המקצועיות ולצד זה תציע מחיר אשר בשקלול כלל ההוצאות והחובות החלות בתקנות חובת המכרזים יהיה הזול ביותר מבין ההצעות המתחרות.</u> ב. <u>לספק נדרש ניסיון של 20 שנה לפחות, בניהול הליכים תחרותיים בינלאומיים בתחומי ספנות ותחזוקת כלי שיט.</u> ג. <u>לספק יהיה ידע מוכח בעריכת הליכים תחרותיים ולצד זה ניסוח הסכמים וחוזים עם מתחרים זוכים, וזאת לצורך הבטחת ביצוע מיטבי, באיכות הראויה, אשר עונים על הדרישות ועל לוחות הזמנים הנדרשים.</u>

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים

שם הספק:	החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	520032111
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,800,000 ₪ + מע"מ
תקופת ההתקשרות:	30.03.2027 – 01.10.2026

הוראת תכ"ם:		פטור מחובת המכרז	
	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות
		פרק משני:	התקשרות בפטור ממכרז
		מספר הוראה:	7.6.1
		מהדורה:	5

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת

טרם פירוט האמצעים, הפעולות והנימוקים לפנייה, יש לחדד את מהות השירות המבוקש, ולהסביר את שגרת הפעילות, את יחסי העבודה ואת החיבור העסקי בין נמל חדרה לבין חברת הפחם. באשר לשירות המבוקש, נמל חדרה מעוניין לאפשר תחרות / מכרז בינלאומי לביצוע אספנה חיונית לגוררת מאורה ולספינה אופק.

לנמל חדרה אין את המיומנות והניסיון בביצוע מכרזים בינלאומיים ולפיכך, נבדקה האפשרות לערוך הליך תחרותי בינלאומי באמצעות חברת הפחם.

יחסי הגומלין בין נמל חדרה לבין חברת הפחם נשענים על מספר נקודות.

חברת הפחם היא החברה המייבאת את מטעני הפחם לנמל חדרה.

חברת הפחם היא חברת בת של חברת החשמל, ובכך היא חברה ממשלתית הכפופה לדיני המכרזים הציבוריים.

חברת הפחם היא החברה המשלמת לנמל חדרה את כלל האגרות הנגבות בגין שירותי נמל בנמל חדרה ומהוות את מקור ההכנסה של הנמל לאיזון התקציב השנתי.

חברת הפחם הינה חברה בעלת ניסיון רב ומיומנות גבוהה בעריכת הליכים תחרותיים בינלאומיים בתחום הספנות הן ברכש מטענים והובלתם לישראל, הן בחכירת כלי שיט לביצוע ההובלה, הן ברכש כלי שיט וניהול אחזקתם השוטפת.

יתר על כן, חברת הפחם הינה חברת בת של חברת החשמל שבבעלותה הגוררת מאורה.

באשר לאמצעים ולפעולות שננקטו לאיתור ספקים פוטנציאליים לשירות המבוקש (עריכת הליך תחרותי ביצוע

אספנה לגוררת מאורה וספינה אופק)

נמל חדרה הינו יחידה במשרד התחבורה הפועלת בכפוף להוראות התכ"מ.

ביצוע הליך תחרותי בינלאומי כאמור לעיל באמצעות חברת הפחם אין כל ספק שיבטיח הליך תחרותי איכותי, מהיר ואמין ולאחריו ביצוע אספנה מקצועית ואיכותית לגוררת מאורה ולספינה אופק. חברת הפחם, שהיא כאמור חברה ממשלתית המחויבת לפעול על פי דיני המכרזים הציבוריים, וכן, יש לה את הידע והמיומנות לביצוע ובעיקר, חברה העומדת בקשר יומיומי עם נמל חדרה, משלמת את מרבית הכנסות הנמל ובעלת אינטרס להפחתת עלות אחזקת כלי השיט המהווה הלכה למעשה אפשרות יחידה מלכתחילה ואף יותר מכך אפשרות טובה וראויה ולטובת כלל בעלי העניין.

משכך, הנמל לא פעל לאתר ספקים נוספים וזאת מכיוון שלא נמצא טעם לפרק את המסגרת הכללית ולאחר ספק לביצוע הליך תחרותי וספק אחר לביצוע האספנה וכל זאת תוך הליכה בדרך לא מוכרת שהמיומנות בה נמוכה.

הוראת תכ"ם:		פטור מחובת המכרז
	משרד האוצר	תכ"ם – התקשרויות ורכישות
	אגף החשב הכללי	
	פרק ראשי:	
	פרק משני:	
התקשרויות ורכישות		מספר הוראה: 7.6.1
התקשרות בפטור ממכרז		מהדורה: 5

2. ממצאי הבדיקה

הנמל פנה אך ורק לחברת הפחם על מנת לבחון אם ניתן לקבל את שירותי החברה לצורך ההליך התחרותי הבינלאומי והתקשרות באמצעותה עם מציע זוכה לביצוע האספנה. משחברת הפחם נענתה בחיוב, ובעיקר לנוכח היכרות וקשר עסקי רב שנים ולצידו אינטרס משותף לצמצום הוצאה מיותרת של כסף ציבורי. לנמל חדרה לא מוכרים ספקים נוספים אשר יכולים לספק את חבילת השירות המלאה (עריכת הליך תחרותי בינלאומי והתקשרות עם מציע זוכה) ובנוסף, הסבירות לקיומם של ספקים נוספים אשר עונים גם על הדרישות המפורטות בסעיף שלעיל – תיאור מהות ההתקשרות נמוכה עד כדי לא קיימת. עם זאת, אם במהלך הפרסום תוגש השגה, יהיה צורך להציגה בפני הוועדה לדיון ולבחנית התאמתה כהצעה לביצוע חבילת ההתקשרות המבוקשת עם חברת הפחם כספק יחיד.

3. נימוקים והערות נוספות

אספנת הגוררת מאורה וספינה אופק היא תנאי חיוני מחייב לקבלת רישיון שיט והמשך הפעלת כלי השיט. לצורך שמירה על הבטיחות המירבית, פעולות ניתוב ותמרון אוניית פחם למזח הפחם בנמל חדרה מחייבות ביצוע באמצעות 3 גוררות אשר הגוררת מאורה הינה אחת מהן והספינה אופק היא אחת מתוך צי סירות השירות. רציפות תפעולית של תחנת הכח אורות רבין, הגדולה בתחנות הכח בישראל. הגוררת קיסריה מהווה נדבך חיוני לשמירה על הביטחון האנרגטי במדינה ולפיכך יש לבצע את כל הדרוש לאחזקתה באופן מבוקר אחראי ועל לידי מבצעים בעלי אינטרס אמיתי לביצוע מיטבי. בנסיבות העניין המפורטות לעיל ולנוכח מרקם היחסים בין נמל חדרה לבין חברת הפחם, כניסת ספק נוסף לא רק שאין בה תועלת אלא שהיא גם תפגע בהליך הזהיר והאחראי של התנהלות הצדדים בביצוע בסטנדרטים גבוהים מחד, ומתוך אחריות לכסף ציבורי מאידך ולכן חברת הפחם הינה הספק היחיד המתאים בנסיבות העניין לביצוע ההתקשרות הנ"ל.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

עמרם בן ישי	מנהל נמל חדרה	מנהל נמל חדרה
-------------	---------------	---------------

עמרם בן ישי
מנהל נמל חדרה